

Quảng Nam, ngày 16 tháng 6 năm 2017

**BÁO CÁO**  
**VỀ CÔNG TÁC LẬP KẾ HOẠCH PHÒNG, CHỐNG THIÊN TAI**  
**VÀ PHƯƠNG ÁN ỨNG PHÓ VỚI THIÊN TAI THEO CẤP ĐỘ RỦI RO**  
**TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH QUẢNG NAM**  
(Tài liệu phục vụ Hội nghị trực tuyến ngày 20/6/2017)

**I. Cơ sở pháp lý:**

- Căn cứ Luật Phòng, chống thiên tai số 33/2013/QH13 ngày 09/6/2013.
- Quyết định số 1061/QĐ-TTg ngày 01/7/2014 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Phòng, chống thiên tai.

Theo đó:

- Tại Điều 15 của Luật Phòng, chống thiên tai đã quy định: Kế hoạch phòng, chống thiên tai được xây dựng tại các cấp địa phương, cấp bộ và cấp quốc gia theo chu kỳ kế hoạch 05 năm tương ứng với kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và được điều chỉnh hằng năm”; Ủy ban nhân dân các cấp tổ chức xây dựng, phê duyệt kế hoạch phòng, chống thiên tai của địa phương, báo cáo Ủy ban nhân dân cấp trên tổng hợp, chỉ đạo; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo kế hoạch phòng, chống thiên tai với Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Bộ Quốc phòng.

- Tại Điều 22 của Luật PCTT quy định: Thủ trưởng các cơ quan, tổ chức, Chủ tịch UBND các cấp có trách nhiệm tổ chức xây dựng và phê duyệt phương án ứng phó với thiên tai theo cấp độ rủi ro”

**II. Công tác triển khai thực hiện:**

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Ban Chỉ đạo Trung ương về phòng, chống thiên tai, Bộ Nông nghiệp & PTNT. Kết quả triển khai thực hiện, cụ thể như sau:

**1. Năm 2015 và 2016:**

UBND tỉnh, Ban Chỉ huy PCTT & TKCN tỉnh đã chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc các Sở, Ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố xây dựng Kế hoạch phòng, chống thiên tai và Phương án ứng phó với thiên tai theo các cấp độ rủi ro, cụ thể như sau:

- Công văn số 2589/UBND-KTN ngày 17/6/2015 của UBND tỉnh về việc xây dựng Kế hoạch phòng, chống thiên tai và Phương án ứng phó với thiên tai theo cấp độ rủi ro thiên tai;

- Công văn số 02/BCHPCTT&TKCN ngày 11/01/2016 của Ban Chỉ huy PCTT & TKCN tỉnh về việc xây dựng Kế hoạch phòng, chống thiên tai và Phương án ứng phó với thiên tai theo quy định của Luật phòng, chống thiên tai;

- Công văn số 1669/UBND-KTN ngày 20/4/2016 của UBND tỉnh về việc nâng cao trang thiết bị và hoàn thiện thể chế của Văn phòng thường trực Ban Chỉ huy PCTT & TKCN cấp tỉnh;

- Công văn số 522/SNN&PTNT-CCTL ngày 29/4/2016 của Sở Nông nghiệp & PTNT về việc phối hợp thực hiện một số nội dung về công tác phòng, chống thiên tai;

- Chỉ thị số 15/CT-UBND ngày 17/5/2016 của UBND tỉnh về công tác phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn năm 2016.

### **Kết quả thực hiện như sau:**

#### **a. Đối với các cấp ở địa phương:**

Mặc dù, UBND tỉnh, Ban Chỉ huy PCTT & TKCN tỉnh đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, đôn đốc; tuy nhiên hầu hết các huyện, thị xã, thành phố vẫn chưa tổ chức xây dựng và phê duyệt Kế hoạch phòng, chống thiên tai. Theo số liệu báo cáo của các địa phương, đến nay có 06/18 huyện, thị xã, thành phố xây dựng Kế hoạch phòng, chống thiên tai (Điện Bàn, Quế Sơn, Nam Giang, Đông Giang, Phước Sơn và Bắc Trà My); có 15/18 huyện, thị xã, thành phố xây dựng Phương án ứng phó theo cấp độ rủi ro thiên tai (các huyện chưa xây dựng: Quế Sơn, Nông Sơn, Núi Thành)

*(Chi tiết thể hiện tại phụ lục)*

#### **b. Đối với cấp tỉnh:**

+ Kế hoạch PCTT: Hiện nay đang tổng hợp các kế hoạch phòng, chống thiên tai của địa phương để xây dựng kế hoạch chung của toàn tỉnh;

+ Phương án ứng phó với thiên tai theo từng cấp độ rủi ro thiên tai: Ban Chỉ huy PCTT & TKCN tỉnh đã tham mưu UBND tỉnh ban hành tại Quyết định số 3600/QĐ-UBND ngày 17/10/2016.

### **2. Năm 2017:**

- Ban Chỉ huy PCTT & TKCN tỉnh đã ban hành Công văn số 26/BCHPCTT&TKCN-VPTT ngày 27/3/2017 về việc đôn đốc tổ chức xây dựng và phê duyệt Kế hoạch phòng, chống thiên tai và Phương án ứng phó với thiên tai;

- Chỉ thị số 08/CT-UBND ngày 08/5/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh về công tác phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn đến năm 2020.

Đến nay, chưa có địa phương nào báo cáo rà soát, điều chỉnh Phương án ứng phó với thiên tai theo từng cấp độ rủi ro thiên tai và Kế hoạch PCTT; chỉ có UBND thị xã Điện Bàn báo cáo điều chỉnh Kế hoạch PCTT.

### **III. Khó khăn, vướng mắc:**

#### **1. Về nhân lực chuyên trách làm công tác phòng, chống thiên tai:**

Hầu như 100% cán bộ địa phương từ huyện, xã trực tiếp làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai đều là kiêm nhiệm, thường xuyên thay đổi vị trí công tác, thiếu tính chuyên nghiệp nên công tác tham mưu, điều hành cho chính quyền và Ban Chỉ huy PCTT&TKCN các cấp còn nhiều hạn chế. Mặt khác, đội ngũ cán bộ này chưa được hưởng chế độ phụ cấp nên một phần ảnh hưởng đến công tác tham mưu thực hiện.

#### **2. Về nội dung Kế hoạch PCTT.**

- Theo Điểm c, Khoản 2 và Điểm c, Khoản 3, Điều 15 Luật Phòng, chống thiên tai quy định nội dung PCTT cấp huyện, cấp xã: Xác định nội dung và biện pháp phòng, chống thiên tai phù hợp với từng loại, hình thiên tai và cấp độ rủi ro thiên tai thường xảy ra ở địa phương, chú ý đối tượng dễ bị tổn thương; bao gồm xây dựng công trình phòng, chống thiên tai của địa phương theo phân cấp; tổ chức thông tin truyền thông nâng cao nhận thức cộng đồng về phòng, chống thiên tai; xác định khu vực nguy hiểm; xây dựng phương án ứng phó với cấp độ rủi ro thiên tai và loại hình thiên tai cụ thể; tổ chức tập huấn, huấn luyện, diễn tập kỹ năng phòng, chống thiên tai.

- Theo Điểm đ, Khoản 2, Điều 15 Luật PCTT: Lồng ghép nội dung phòng, chống thiên tai vào quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế xã hội.

- Theo Điểm e, Khoản 2, Điều 15 Luật PCTT: Đề xuất nhu cầu về nguồn lực và xác định tiến độ hằng năm và 05 năm để thực hiện kế hoạch phòng, chống thiên tai tại địa phương.

Với nội dung yêu cầu nêu trên, Văn phòng Ban Chỉ huy PCTT và TKCN tỉnh nhận thấy có một số vướng mắc, tồn tại sau:

+ Hiện nay, Kế hoạch phòng, chống thiên tai và Phương án ứng phó với cấp độ rủi ro thiên tai các cấp chưa có văn bản hướng dẫn. Nội dung này, qua các Hội thảo, ý kiến của các tỉnh đề nghị Ban Chỉ đạo Trung ương về Phòng, chống thiên tai có văn bản hướng dẫn cụ thể để triển khai đồng bộ về nội dung từ cấp xã đến cấp tỉnh.

+ Việc lồng ghép nội dung phòng, chống thiên tai vào quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế xã hội theo hướng dẫn tại Thông tư số 05/2016/TT-BKHĐT ngày 06/6/2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư: Kế hoạch phòng, chống thiên tai được xây dựng theo chu kỳ kế hoạch 05 năm tương ứng với kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội cấp huyện, cấp tỉnh. Tuy nhiên, hiện nay Kế hoạch phát triển kinh tế xã hội giai đoạn 2016-2020 cấp tỉnh, cấp huyện đã được xây dựng thông qua nên việc lồng ghép nội dung phòng, chống thiên tai vào quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế xã hội sẽ không đảm bảo kỳ quy hoạch cũng như phân bổ nguồn lực đầu tư.

+ Nội dung kế hoạch PCTT yêu cầu xây dựng có quy mô tương đối phức tạp, khối lượng công việc thực hiện nhiều và mới nên đòi hỏi nhân lực thực hiện phải am hiểu, có kỹ năng về hoạt động PCTT và có kinh phí để hỗ trợ thực hiện.

#### **IV. Đề xuất, kiến nghị:**

Để tổ chức xây dựng Kế hoạch phòng, chống thiên tai và Rà soát, bổ sung Phương án ứng phó với thiên tai năm 2017 đạt kết quả; Văn phòng Thường trực Ban Chỉ huy PCTT & TKCN kính đề nghị:

##### **1. UBND các huyện, thị xã, thành phố:**

- Chỉ đạo UBND cấp xã tổ chức xây dựng và phê duyệt Kế hoạch Phòng, chống thiên tai; trên cơ sở Phương án ứng phó với thiên tai theo cấp độ rủi ro thiên tai năm 2016, thực hiện cập nhật, bổ sung tình hình thực tế tại địa phương để xây dựng Phương án năm 2017.

- Phân công bộ phận chuyên môn theo dõi, đơn UBND cấp xã tổ chức thực hiện nhiệm vụ nêu trên.

(Nội dung này, Ban Chỉ huy PCTT và TKCN tỉnh đã có mẫu Kế hoạch được đăng tải trên website: <http://pctt.quangnam.vn> – Mục văn bản thông báo)

- Rà soát, bố trí lực lượng chuyên trách về công tác phòng, chống thiên tai tại địa phương.

## 2. UBND tỉnh.

- Bổ sung chỉ tiêu biên chế chuyên trách công tác phòng, chống thiên tai, từ cấp cơ sở đến cấp tỉnh.

- Thống nhất chủ trương chi Quỹ Phòng, chống thiên tai để hỗ trợ các hoạt động phòng ngừa: phổ biến tuyên truyền kiến thức pháp luật; thực hiện kế hoạch nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng; lập kế hoạch, phương án và diễn tập phòng, chống thiên tai cấp xã, phường, thị trấn trên cơ sở đề xuất của Ban Chỉ huy Phòng, chống thiên tai và TKCN tỉnh.

- Chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, hướng dẫn thực hiện việc lồng ghép các nội dung phòng, chống thiên tai vào quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế xã hội theo hướng dẫn tại Thông tư số 05/2016/TT-BKHĐT ngày 06/6/2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư;

## 3. Bộ, ngành, trung ương quan tâm:

- Hỗ trợ xây dựng bộ khung hướng dẫn lập kế hoạch PCTT cấp tỉnh, cấp huyện và điều chỉnh lại bộ khung hướng dẫn cấp xã theo hướng gọn, dễ hiểu, dễ làm.

- Sớm ban hành **“Bộ hướng dẫn xây dựng phương án ứng phó thiên tai tương ứng với các cấp độ rủi ro thiên tai”**.

- Bộ Tài nguyên & Môi trường và Viện Hàn lâm Khoa học và Công nghệ Việt Nam sớm hoàn thành việc **“đánh giá phân vùng rủi ro thiên tai, lập bản đồ cảnh báo thiên tai”** và chuyển giao sớm cho các tỉnh để làm cơ sở xây dựng Kế hoạch PCTT bám sát yêu cầu quy định của Luật PCTT.

**Phụ lục**  
**Kết quả thực hiện xây dựng Kế hoạch PCTT và Phương án ứng phó với cấp độ rủi ro thiên tai năm 2016**

STT	Địa phương	Kế hoạch PCTT	Phương án ứng phó theo cấp độ	Ghi chú
1	Đại Lộc		x	
2	Điện Bàn	x	x	KH PCTT: Nội dung còn sơ sài, chưa bám sát các quy định tại Điều 15 Luật phòng, chống thiên tai
3	Duy Xuyên		x	
4	Hội An		x	
5	Quế Sơn	x		KHPCTT: Nội dung sơ sài, chỉ xây dựng cho năm 2016, chưa bám sát các quy định tại Điều 15 Luật phòng, chống thiên tai
6	Nông Sơn			
7	Thăng Bình		x	
8	Hiệp Đức		x	
9	Phước Sơn	x	x	
10	Nam Giang	x	x	KH PCTT: Nội dung còn sơ sài, chưa bám sát các quy định tại Điều 15 Luật phòng, chống thiên tai
11	Đông Giang	x	x	KH PCTT: Nội dung còn sơ sài, chưa bám sát các quy định tại Điều 15 Luật phòng, chống thiên tai
12	Tây Giang		x	
13	Tam Kỳ		x	
14	Núi Thành			
15	Phú Ninh		x	
16	Tiên Phước		x	
17	Bắc Trà My	x	x	KH PCTT: Nội dung còn sơ sài, chưa bám sát các quy định tại Điều 15 Luật phòng, chống thiên tai
18	Nam Trà My		x	